

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

TẠ MỸ CHINH

QUẢN LÝ NGÂN SÁCH XÃ TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN ĐẠI TỪ, TỈNH THÁI NGUYÊN

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN – 2020

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

TẠ MỸ CHINH

QUẢN LÝ NGÂN SÁCH XÃ TRÊN ĐỊA BÀN
HUYỆN ĐẠI TỪ, TỈNH THÁI NGUYÊN

NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS TRẦN ĐÌNH TUẤN

THÁI NGUYÊN - 2020

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây là công trình nghiên cứu độc lập của riêng tôi. Các số liệu và kết quả nêu trong luận văn là trung thực và chưa từng được công bố trong bất kỳ công trình nào khác. Các số liệu trích dẫn trong quá trình nghiên cứu đều có nguồn gốc rõ ràng

Thái Nguyên, tháng năm 2020

Tác giả luận văn

Tạ Mỹ Chinh

LỜI CẢM ƠN

Để thực hiện được đề tài: “ *Quản lý ngân sách xã trên địa bàn huyện Đại Từ, Tỉnh Thái Nguyên*”. Tôi xin chân thành cảm ơn Quý Ban Giám hiệu, Phòng Đào tạo, thầy cô giáo Trường ĐH Kinh tế và Quản trị Kinh doanh – Đại học Thái Nguyên đã tận tâm giảng dạy, truyền đạt những kiến thức quý báu cho tôi trong suốt thời gian tôi học tập tại trường và quá trình nghiên cứu làm luận văn.

Đặc biệt, tôi xin chân thành cảm ơn đã tận tình chỉ bảo, hướng dẫn cho tôi hoàn thành luận văn này.

Tôi xin chân thành cảm ơn sự giúp đỡ tận tình và những ý kiến đóng góp của thầy, cô giáo, bạn bè, đồng nghiệp trong quá trình làm Luận văn.

Tôi xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, ngày tháng năm 2020

Tác giả luận văn

Tạ Mỹ Chinh

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN	i
LỜI CẢM ƠN	ii
MỤC LỤC	iii
DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC BẢNG.....	vii
DANH MỤC SƠ ĐỒ, BIỂU ĐỒ	viii
MỞ ĐẦU	1
1. Tính cấp thiết của đề tài	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học và thực tiễn của luận văn	3
5. Kết cấu của luận văn	3
Chương 1 CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ NGÂN SÁCH XÃ	4
1.1 Cơ sở lý luận về quản lý ngân sách xã.....	4
1.1.1 Một số vấn đề cơ bản về ngân sách nhà nước và ngân sách xã	4
1.1.2 Khái niệm và nguyên tắc quản lý ngân sách xã	17
1.1.3 Nội dung quản lý ngân sách xã	18
1.1.4 Các yếu tố ảnh hưởng tới quản lý ngân sách xã.....	26
1.2 Cơ sở thực tiễn về quản lý ngân sách xã.....	29
1.2.1 Kinh nghiệm của một số địa phương về quản lý ngân sách xã.....	29
1.2.2 Bài học kinh nghiệm về quản lý ngân sách xã cho huyện Đại Từ.....	32
Chương 2 PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	33
2.1. Câu hỏi nghiên cứu	33
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	33
2.2.1 Phương pháp thu thập thông tin	33
2.2.2. Phương pháp phân tích và xử lý thông tin	36
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	37
2.3.1 Các chỉ tiêu định lượng	37

2.3.2 Các chỉ tiêu định tính	38
Chương 3 THỰC TRẠNG QUẢN LÝ NGÂN SÁCH XÃ TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN ĐẠI TỪ, TỈNH THÁI NGUYÊN	39
3.1. Đặc điểm tự nhiên, kinh tế - xã hội huyện Đại Từ.....	39
3.1.1.Đặc điểm tự nhiên	39
3.1.2 Đặc điểm kinh tế - xã hội	41
3.1.3 Ảnh hưởng của điều kiện tự nhiên, kinh tế -xã hội đến quản lý ngân sách xã trên địa bàn huyện Đại Từ, tỉnh Thái Nguyên	45
3.2. Tình hình thu, chi ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Đại Từ.	46
3.2.1. Kết quả thu, chi Ngân sách nhà nước trên địa bàn huyện Đại Từ	46
3.2.2. Môi quan hệ cân đối Ngân sách nhà nước huyện Đại Từ	50
3.3. Thực trạng quản lý ngân sách xã tại huyện Đại Từ	51
3.3.1 Căn cứ pháp lý về quản lý ngân sách xã	51
3.3.2 Bộ máy quản lý ngân sách xã tại huyện Đại Từ	53
3.3.3. Thực trạng lập dự toán ngân sách xã	55
3.3.3 Công tác chấp hành dự toán ngân sách xã.	66
3.3.4. Quyết toán ngân sách xã	76
3.3.5. Thực trạng công tác thanh tra, kiểm tra quản lý ngân sách xã.....	96
3.4. Các yếu tố ảnh hưởng tới công tác quản lý ngân sách xã trên địa bàn huyện Đại Từ	101
3.4.1. Yếu tố khách quan.....	101
3.4.2. Yếu tố chủ quan	104
3.5. Đánh giá chung về công tác quản lý ngân sách xã trên địa bàn huyện Đại Từ.....	105
3.5.1. Những kết quả đạt được	105
3.5.2. Hạn chế và nguyên nhân của hạn chế	106
Chương 4 GIẢI PHÁP TĂNG CƯỜNG CÔNG TÁC QUẢN LÝ NGÂN SÁCH XÃ TRÊN ĐỊA BÀN HUYỆN ĐẠI TỪ, TỈNH THÁI NGUYÊN	110
4.1.Mục tiêu phát triển kinh tế - xã hội huyện Đại Từ đến năm 2020.....	110
4.2. Quan điểm và mục tiêu về tăng cường quản lý ngân sách xã trên địa bàn huyện Đại Từ đến năm 2020.....	111

4.3. Một số giải pháp tăng cường công tác quản lý ngân sách xã trên địa bàn huyện Đại Từ, tỉnh Thái Nguyên	112
4.3.1 Nhóm giải pháp trực tiếp.....	113
4.3.2 Nhóm giải pháp hỗ trợ	119
4.4. Kiến nghị.....	121
4.4.1 Đối với Nhà nước và Chính phủ	121
4.4.2 Đối với Bộ Tài chính.....	122
4.4.3. Đối với Ủy ban nhân dân, Hội đồng nhân dân tỉnh Thái Nguyên	122
KẾT LUẬN	124
TÀI LIỆU THAM KHẢO	126
PHỤ LỤC 01	130
PHỤ LỤC 02.....	134
PHỤ LỤC 03.....	135
PHỤ LỤC 04.....	137

DANH MỤC CÁC TỪ VIẾT TẮT

STT	Ký hiệu	Nguyên nghĩa
1	BTC	Bộ tài chính
2	CBCC	Cán bộ công chức
3	CCTL	Cải cách tiền lương
4	CP	Chính phủ
5	CSHT	Cơ sở hạ tầng
6	HĐND	HĐND
7	KBNN	Kho bạc nhà nước
8	KTTT	Kinh tế thị trường
9	KT-XH	Kinh tế - Xã hội
10	MLNS	Mục lục ngân sách
11	NĐ	Nghị định
12	NNT	Người nộp thuế
13	NQ	Nghị quyết
14	NQD	Ngoài quốc doanh
15	NSĐP	Ngân sách địa phương
16	NSNN	Ngân sách nhà nước
17	NS	Ngân sách
18	NSX	Ngân sách xã
19	QĐ	Quyết định
20	QH	Quốc hội
21	QLNN	Quản lý nhà nước
22	SXKD	Sản xuất kinh doanh
23	TT	Thông tư
24	UBND	Ủy ban nhân dân
25	XDCB	Xây dựng cơ bản
26	XHCN	Xã hội chủ nghĩa

DANH MỤC BẢNG

Bảng 3.1: Tăng trưởng kinh tế huyện Đại Từ giai đoạn 2016 – 2018	41
Bảng 3.2 : Kết quả thu, chi NSNN huyện Đại Từ giai đoạn 2016 - 2018	48
Bảng 3.3. Cân đối thu chi NSNN huyện Đại Từ giai đoạn 2016 - 2018	51
Bảng 3.4: Trình độ đội ngũ cán bộ quản lý ngân sách xã huyện Đại Từ năm 2018.	54
Bảng 3.5: Dự toán thu NSX huyện Đại Từ giai đoạn 2016 – 2018	59
Bảng 3.6: Dự toán chi NSX trên địa bàn huyện Đại Từ giai đoạn 2016 - 2018	61
Bảng 3.7: Kết quả khảo sát về công tác lập dự toán ngân sách xã trên địa bàn huyện Đại Từ	64
Bảng 3.8: Kết quả chấp hành dự toán thu ngân sách xã trên địa bàn huyện Đại Từ giai đoạn 2016 - 2018	68
Bảng 3.9: Chấp hành dự toán chi NSX trên địa bàn huyện Đại Từ giai đoạn 2016 - 2018	71
Bảng 3.10: Kết quả khảo sát về công tác chấp hành dự toán NSX trên địa bàn huyện Đại Từ	74
Bảng 3.11: Quyết toán thu ngân sách xã trên địa bàn huyện Đại Từ giai đoạn 2016 - 2018	79
Bảng 3.12: Quyết toán thu nội địa ngân sách xã trên địa bàn huyện Đại Từ giai đoạn 2016 - 2018	84
Bảng 3.13: Quyết toán chi ngân sách xã trên địa bàn huyện Đại Từ giai đoạn 2016 - 2018	89
Bảng 3.14: Kết quả khảo sát về công tác quyết toán ngân sách xã trên địa bàn huyện Đại Từ	95
Bảng 3.15: Số liệu thanh tra, kiểm tra quản lý sử dụng ngân sách tại các xã, thị trấn trên địa bàn huyện Đại Từ giai đoạn 2016 - 2018	97
Bảng 3.16: Kết quả khảo sát về công tác thanh tra, kiểm tra quản lý ngân sách xã trên địa bàn huyện Đại Từ	100

DANH MỤC SƠ ĐỒ, BIỂU ĐỒ

Sơ đồ 1.1: Hệ thống Ngân sách Nhà nước tại Việt Nam	5
Sơ đồ 3.1: Quy trình lập dự toán NSX trên địa bàn huyện Đại Từ.....	56
Sơ đồ 3.2: Quy trình quyết định dự toán NSX trên địa bàn huyện Đại Từ.....	57
Sơ đồ 3.3: Quy trình chấp hành dự toán thu NSX trên địa bàn huyện Đại Từ	66
Sơ đồ 3.4: Quy trình chi NSX trên địa bàn huyện Đại Từ.....	70
Sơ đồ 3.5: Quy trình quyết toán NSX trên địa bàn huyện Đại Từ.....	77
Biểu đồ 3.1 Cơ cấu kinh tế huyện Đại Từ giai đoạn 2016-2018	43